

SPRAWOZDANIE
z wykonania planu działalności
Urzędu do Spraw Cudzoziemców za 2014 rok

CZĘŚĆ A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2014

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte działania służące realizacji celu
		nazwa	planowana wartość do osiągnięcia na koniec 2014 roku	osiągnięta wartość na koniec 2014 roku		
1	2	3	4	5	6	7
1.	POPRAWA WARUNKÓW OBSŁUGI CUDZOZIEMCÓW W RAMACH PROWADZONYCH POSTĘPOWAŃ	1) Średni czas wydawania decyzji dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy lub azylu w RP przez organ I instancji.	5,8 m-ca	6,6 m-ca	1) Prowadzenie postępowań, aktualizacja rejestrów i wykazów cudzoziemców oraz wymiana danych między Systemem Informacyjnym Schengen (SIS) i Wizowym Systemem Informacyjnym (VIS).	1) Dostosowano System Informatyczny Pobyt v.2 do współpracy z Systemem Informacyjnym Schengen (SIS II) i Wizowym Systemem Informacyjnym (VIS). Przeprowadzono testy formalne z Krajowym Systemem Informatycznym (KSI) w zakresie SIS II. Przeprowadzono w cyklach miesięcznych analizy jakości postępowań w sprawach o nadanie statusu uchodźców oraz umożliwiono UNHCR prowadzenie porównawczej analizy. Rozpoczęto realizację projektu Europejskiego Funduszu na rzecz Uchodźców (EFU) „Usprawnienie identyfikacji osób ze specjalnymi potrzebami w procedurze o nadanie statusu uchodźcy lub azylu”. Wprowadzono zasady postępowania w sprawach wpływających do Departamentu Postępowań Uchodźczych oraz informatyczny system monitoringu sprawności prowadzonych postępowań. Pracownicy UdSC podnosili swoje kompetencje zawodowe poprzez udział w szkoleniach, projektach, konferencjach, seminariach i spotkaniach dotyczących problematyki uchodźczej.

		2) Procent skutecznie zaskarżonych do sądów administracyjnych decyzji dotyczących legalizacji pobytu, w stosunku do wszystkich decyzji wydanych przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców.	2 %	2,3 %	2)Wydawanie wysokiej jakości decyzji administracyjnych poprzez: - podnoszenie kompetencji pracowników, - odpowiedni nadzór nad prowadzeniem postępowań.	2) Pracownicy UdSC podnosili swoje kompetencje w zakresie tematyki dotyczącej legalizacji pobytu cudzoziemców poprzez udział w szkoleniach merytorycznych. Zorganizowano szkolenia dla pracowników urzędów wojewódzki dotyczące stosowania nowej ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. Wzmocniono nadzór nad przestrzeganiem przez pracowników terminowości prowadzonych postępowań dotyczących legalizacji pobytu cudzoziemców oraz wprowadzono szczegółowe zasady ich wyznaczania. Prowadzono stały monitoring przestrzegania przez pracowników terminowości prowadzonych postępowań. Ilość postępowań prowadzonych długotrwale (powyżej 4 miesięcy) spadła z 21% w styczniu 2014 r. do 3% na koniec grudnia 2014r.
--	--	---	-----	-------	---	--

CZĘŚĆ D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na 2014 rok

(należy krótko opisać najważniejsze przyczyny, które wpłynęły na niezrealizowanie celów, wystąpienie istotnych różnic w planowanych i osiągniętych wartościach mierników lub podjęcie innych niż planowane zadań służących realizacji celów)

Miernik „Średni czas wydawania decyzji dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy lub azylu w RP przez organ I instancji” osiągnął na koniec 2014 r. wartość wyższą niż wartość planowana. Wydłużenie średniego czasu wydawania w 2014 r. ww. decyzji było skutkiem procedowania postępowań wszczętych w roku 2013, który był rekordowy pod względem liczby złożonych wniosków o nadanie statusu uchodźcy, tj. 15.253 (I kwartał – 2.986, II kwartał – 7.421, III kwartał – 3.387, IV kwartał – 1.459). Rok 2014 charakteryzował się utrzymaniem trendu dużej liczby złożonych ww. wniosków, tj. 8.199 (I kwartał – 1.725, II kwartał – 2.068, III kwartał – 2.262, IV kwartał – 2.144). Na przekroczenie wartości ww. miernika znaczny wpływ miała duża liczba wniosków złożonych przez obywateli Ukrainy, które rozpatrywane były przez niezmienną w stosunku do lat ubiegłych, liczbę pracowników Departamentu Postępowań Uchodźczych UdSC. Powyższe spowodowało wydłużenie średniego czasu prowadzenia postępowania.

W roku 2013 średnia miesięczna liczba wnioskodawców zakwaterowanych w ośrodkach dla cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy wyniosła 1.800 osób, a poza nimi 1.422 osoby. W roku 2014 r. ww. wielkości kształtowały się odpowiednio 1.713 osób i 1.760 osób. W związku z przekroczeniem wartości miernika wzmocniono nadzór w powyższym obszarze poprzez m.in. wprowadzenie informatycznego systemu monitoringu sprawności prowadzonych postępowań.

Miernik „Procent skutecznie zaskarżonych do sądów administracyjnych decyzji dotyczących legalizacji pobytu, w stosunku do wszystkich decyzji wydanych przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców” przekroczył na koniec 2014 r. wartość planowaną do osiągnięcia. Powyższe jest wynikiem rozpatrywania przez sąd administracyjny w roku 2014 dużej liczby skarg na decyzje wydane w latach 2012-2013 przez organ II instancji w zakresie legalizacji pobytu cudzoziemców. Na wzrost ilości wydanych ww. decyzji wpłynęło działanie ustawy z dnia 11 lipca 2011 r. o zalegalizowaniu pobytu niektórych cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – tzw. ustawy abolicyjnej. Linia orzecznicza sądów administracyjnych w sprawach z zakresu wjazdu i pobytu cudzoziemców na terytorium Polski nie uległa zasadniczej zmianie. Na przekroczenie wartości miernika zasadniczy wpływ miał wzrost w 2014 roku liczby skarg rozpatrywanych przez sądy administracyjne przy jednoczesnym spadku liczby rozstrzygnięć wydanych przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców. Ponadto, na gruncie obowiązującej poprzednio ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach, występowały przypadki uchylecia przez sądy administracyjne decyzji wydanych przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców w jednakowym stanie faktycznym i prawnym. W roku 2013 sądy administracyjne uchyliły 38 rozstrzygnięć dotyczących legalizacji pobytu wydanych przez organ II instancji (I kwartał – 6 uchyleń, II kwartał – 5 uchyleń, III kwartał – 18 uchyleń, IV kwartał – 9 uchyleń). W roku 2014 sądy administracyjne uchyliły 55 rozstrzygnięć (I kwartał – 13 uchyleń, II kwartał – 22 uchyleń, III kwartał – 10 uchyleń, IV kwartał – 10 uchyleń). W związku z przekroczeniem wartości miernika wzmocniono nadzór nad przestrzeganiem przez pracowników terminowości prowadzonych postępowań dotyczących legalizacji pobytu cudzoziemców m.in. poprzez prowadzenie stałego monitoringu.

27.02.2015

(data)

SZEF
URZĘDU DO SPRAW CUDZOZIEMCÓW

Rafał FOCALIN

(podpis kierownika jednostki)