



Stanowisko UEFA w sprawie art. 165 Traktatu Lizbońskiego

Niniejszy dokument przedstawia przyjętą przez UEFA interpretację art. 165 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), który wszedł w życie dnia 1 grudnia 2009 r. Stanowi on również fragment szerszej debaty w sprawie sposobu stosowania prawa Unii Europejskiej (UE) do działalności federacji sportowych, a także przygotowuje grunt dla nowego podejścia uwzględniającego szczególnie charakter sportu w bardziej konkretny i praktyczny sposób.

Na mocy TFUE Unia Europejska ma kompetencje pomocnicze w dziedzinie sportu. Oznacza to, że jej działalność ogranicza się do koordynacji - w razie takiej potrzeby - inicjatyw związanych ze sportem, podejmowanych na szczeblu państw członkowskich. Unia Europejska może również podejmować działania motywujące, jednak art. 165 wyraźnie wyklucza wszelkie przepisy harmonizujące. Oczywiście jest więc, że intencją nowego artykułu nie jest ograniczenie uzasadnionej prawem autonomii federacji sportowych ani ich wyłącznych uprawnień do uznaniowego podejmowania decyzji.

Jednakże w przypadkach, gdy prawo UE ma zastosowanie i gdy wpływa ono na działalność organizacji sportowych, obecny artykuł 165 wymaga uwzględnienia wyjątkowego charakteru sportu. Innymi słowy, chociaż sport nie stoi „ponad prawem”, to sam Traktat zawiera teraz postanowienie, w świetle którego sport nie może być traktowany jak każda inna dziedzina „działalności gospodarczej”, w oderwaniu od jej szczególnego charakteru („**szczególny charakter sportu**”).

UEFA przedstawia - zgodnie ze strukturą art. 165 - szczegółowe uwagi na temat jego treści, a także pewne zalecenia dotyczące praktycznych możliwości realizacji jego postanowień, przy jednoczesnym poszanowaniu kluczowych wartości, na których opiera się sport w Europie.

Wartości te, wspólne dla większości dyscyplin sportowych w Europie, tworzą właściwy model, będący wyrazem europejskiej postawy obywatelskiej, kultury i tradycji. Europejski model sportu, oparty na jednej federacji dla każdej dyscypliny sportowej, charakteryzuje się demograficzną, terytorialną strukturą o kształcie piramidy. Struktura ta jest głęboko zakorzeniona w życiu społecznym i sektorze dobrowolnej działalności w sporcie. Opiera się ona na mechanizmach solidarności sportowej i finansowej, takich jak zasada awansów i spadków, otwartego współzawodnictwa z zachowaniem równowagi pomiędzy klubami a drużynami narodowymi, a także symbiozy pomiędzy sportem wyczynowym a sportem amatorskim. Poprzez ten model UEFA zarządza piłką nożną na poziomie europejskim, a także promuje szerzej rozumiany interes piłki nożnej na całym kontynencie.

Artykuł 165 TFUE może być korzystny dla sportu europejskiego pod warunkiem, że będzie stosowany w sposób harmonijnie godzący osiągnięcie wspomnianych celów i zasad z wymogami prawa UE.

„Unia przyczynia się do wspierania europejskich przedsięwzięć w dziedzinie sportu, uwzględniając jego szczególny charakter, jego struktury oparte na zasadzie dobrowolności oraz jego funkcję społeczną i edukacyjną.

Działanie Unii zmierza do (...) rozwoju europejskiego wymiaru sportu przez popieranie uczciwości i dostępności we współzawodnictwie sportowym oraz współpracy między podmiotami odpowiedzialnymi za sport, jak również przez zapewnienie uczciwej w wymiarze fizycznym i moralnym rywalizacji sportowców obojga płci, w szczególności najmłodszych sportowców.

Unia i Państwa Członkowskie sprzyjają współpracy z państwami trzecimi oraz z organizacjami międzynarodowymi właściwymi w dziedzinie edukacji i sportu, zwłaszcza z Radą Europy.”

Artykuł 165 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

1. ***„Uwzględniając jego szczególny charakter, jego struktury oparte na zasadzie dobrowolności oraz jego funkcję społeczną i edukacyjną”***

1.1. **Rozwój społecznych, kulturowych i edukacyjnych wartości sportu, a także jego funkcji w obszarze zdrowia publicznego**

Uprawianie sportu jest niezwykle ważne dla obywateli europejskich i przynosi wiele korzyści całemu społeczeństwu, w szczególności ze względu na strukturę europejskiego modelu sportu.

Uczestnictwo w sporcie niesie korzyści dla zdrowia fizycznego i psychicznego zarówno dzieci, jak i dorosłych. Piłka nożna w szczególności promuje podstawowe wartości edukacyjne i kulturowe, takie jak podejście zespołowe, samokontrola i szacunek dla innych. Dzięki temu sport przyczynia się do poczucia wspólnoty, integracji i jedności ze społeczeństwem. Jego pozytywne wartości edukacyjne mają znaczenie nie tylko dla rozwoju jednostek, ale także dla rozwoju obywateli. Statutowa racja bytu federacji sportowych ma w tym względzie zasadnicze znaczenie, gdyż opiera się na promowaniu uprawiania ich poszczególnych dyscyplin i związanych z nimi wartości.

(i) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do potwierdzenia ich poparcia dla europejskiego modelu sportu, do zachęcania do uprawiania sportu oraz do promowania jego wartości społecznych i edukacyjnych.

1.2. Jasne określenie prawnego traktowania sportu przez prawo wspólnotowe

Mimo faktu, że szczególny charakter sportu i jego struktura organizacyjna zostały wielokrotnie uznane na szczeblu europejskim, instytucje UE muszą ustanowić ramy prawne uwzględniające ten szczególny charakter oraz gwarantujące autonomię federacji sportowych. Brak jasnych ram prawnych oraz wynikające z niego podejście oparte na oddzielnym rozpatrywaniu pojedynczych przypadków przynosi destabilizujące skutki dla świata sportu, stwarzając poczucie niejasności i niepewności prawnej.

Obecnie bardziej niż kiedykolwiek potrzebne jest – o co wnioskuje Parlament Europejski¹ - określenie odpowiednich ram prawnych w celu ochrony społecznych, kulturowych i edukacyjnych funkcji sportu, a także struktur sportowych leżących u ich podstaw.

(ii) UEFA wzywa Komisję Europejską do wyjaśnienia sposobu stosowania *wspólnotowego dorobku prawnego* do sportu, na przykład z wykorzystaniem prac przygotowawczych dotyczących „białej księgi sportu”, poprzez określenie wytycznych w sposób umożliwiający rozwiązanie problemów spowodowanych obecną niepewnością prawną oraz stworzenie bardziej stabilnych warunków dla sportu.

1.3. Ochrona uzasadnionego wykonywania uprawnień regulacyjnych przez federacje sportowe

Szczególny charakter sportu odnosi się do konkretnych, zasadniczych aspektów sportu, które odróżniają go od innych sektorów gospodarki.

Aby uwzględniać i chronić poszczególne aspekty szczególnego charakteru sportu, instytucje UE muszą traktować federacje sportowe ze szczególną ostrożnością. Ostrożność taka uzasadniona jest szczególnymi zadaniami, które społeczeństwo obywatelskie powierza federacjom już od ponad stu lat. Federacje nie odzwierciedlają indywidualnych interesów; wręcz przeciwnie – powstały one w celu ochrony i reprezentowania ogólnego interesu wszystkich podmiotów zainteresowanych poszczególnymi dyscyplinami sportu w duchu współpracy i postępu. Chociaż nie sugeruje się potrzeby „wyłączenia” sportu z ogólnego porządku prawnego, to jednak istnieje potrzeba bardziej zrównoważonego i zróżnicowanego podejścia, uwzględniającego szczególną rolę, jaką pełnią federacje sportowe.

(iii) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do uznania, że federacje sportowe służą szerzej rozumianemu interesowi publicznemu oraz że prawo UE powinno być stosowane w sposób, który nie narusza możliwości wykonywania ich uznanych prawem funkcji statutowych, w tym określania zasad sportowych i stosowania sankcji w sporcie.

¹ Parlament Europejski (2007), rezolucja w sprawie przyszłości zawodowej piłki nożnej w Europie (raport Beleta), pkt. 7; Parlament Europejski, rezolucja w sprawie „Białej księgi sportu” (raport Mavrommartis’a) pkt. 4.

1.4. **Uznanie mocnych stron oraz wiedzy sportowych organizacji arbitrażowych**

Organami najbardziej właściwymi dla rozwiązywania sporów w dziedzinie sportu są specjalistyczne organy arbitrażowe, takie jak Trybunał Arbitrażowy ds. Sportu (CAS). Składają się one z niezależnych ekspertów znających szczególnie charakter sportu. Organy takie zapewniają nastawioną na konsensus, skuteczną alternatywę dla sądów cywilnych, które są słabiej zaznajomione z technicznymi niuansami sportu i których długotrwałe procedury są niedostosowane do rytmu zawodów sportowych.

Promowanie dobrowolnego arbitrażu jako sposobu rozstrzygania sporów w sporcie nie jest próbą zanegowania właściwości sądów cywilnych, lecz po prostu najwłaściwszym sposobem podejścia do rozwiązywania takich sporów w sposób skuteczny i efektywny.

(iv) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do wsparcia i promowania korzystania z trybunałów sportowych, takich jak CAS, jako środka rozwiązywania sporów w dziedzinie sportu.

2. ***„Popieranie uczciwości i dostępności we współzawodnictwie sportowym”***

2.1. **Zachowanie podstawowych zasad awansów i spadków oraz dostępności we współzawodnictwie sportowym**

Jak strażnicy poszczególnych dyscyplin sportu, federacje sportowe zapewniają otwartość i dostępność zawodów sportowych. Historycznie utrwalone zasady sportowe, takie jak system awansów i spadków oraz dostępność zawodów sportowych, przyczyniają się do osiągnięcia powyższego celu. Dzięki takiemu systemowi, każdy klub może mieć nadzieję na rozgrywkę na najwyższym poziomie w oparciu o swoje wyniki sportowe. System ten działa odwrotnie niż system „zamkniętej ligi”, w którym wyniki finansowe (a nie wyniki sportowe) są zwykle czynnikiem decydującym o uczestnictwie. Najważniejsze cechy europejskiego modelu sportu, zasady awansów i spadków oraz dostępność zawodów sportowych są również niezbędne dla sprawiedliwego i spójnego przebiegu interesujących rozgrywek sportowych.

(v) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do potwierdzenia ich poparcia dla zasad awansów i spadków oraz dostępności zawodów sportowych.

2.2. **Wsparcie dla środków UEFA objętych inicjatywą „Financial Fair Play”**

Obecne rosnące naciski ekonomiczne i tendencja do „krótkoterminowości” mogą powodować niestabilność oraz stanowić zagrożenie dla zdrowego funkcjonowania i przyszłości sportu. W związku z tym konieczne są rzetelne systemy przyznawania licencji klubom we wszystkich dyscyplinach zespołowych. W razie potrzeby powinny być one uzupełnione środkami mającymi na celu zwiększenie finansowej uczciwości zawodów sportowych. Zainteresowane

federacje powinny zachęcać kluby do przyjęcia kultury planowania i rozsądnego inwestowania.

Inicjatywa UEFA „Financial Fair Play” [inicjatywa uczciwości finansowej w sporcie] została podjęta z uwzględnieniem powyższych czynników. Nowe przepisy, które wejdą w życie w sezonie 2012/13, oparte są na zasadzie, że kluby powinny współzawodniczyć z wykorzystaniem własnych środków finansowych. Oznacza to, że mają się utrzymywać z własnych środków i nie wydawać więcej, niż zarabiają. Przyjmując tę zasadę, UEFA przyczynia się do poprawy uczciwości finansowej rozgrywek europejskich, jak i do długoterminowej stabilizacji i zrównoważonego charakteru klubowych rozgrywek piłkarskich.

(vi) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie, aby zobowiązały się do pełnego wsparcia inicjatywy „Financial Fair Play”, stanowiącej dostosowaną do bieżących warunków, uzasadnioną i konieczną inicjatywę UEFA.

2.3. Wspieranie systemu scentralizowanej, terytorialnej sprzedaży praw audiowizualnych do zawodów sportowych

Sprzedaż mediom praw audiowizualnych jest głównym źródłem dochodów dla sportu europejskiego. W większości państw członkowskich federacja lub liga sprzedaje prawa w sposób scentralizowany w celu zmaksymalizowania efektu i zapewnienia niezbędnej solidarności finansowej.

Poprzez dzielenie dochodów między uczestniczące zespoły oraz przeznaczenie ich części na „piłkę na poziomie podstawowym”, organy zarządzające mają możliwość promowania uczciwego współzawodnictwa, szkolenia sędziów i trenerów, walki z dopingiem, rasizmem i przemocą, finansowania projektów społecznych oraz przyczynienia się – w szeroko rozumianym zakresie – do zrównoważonego rozwoju sportu. Ponadto, choć organizacja sportu jest głęboko zakorzeniona na poziomie lokalnym, to transmisje rozgrywek reguluje zasada terytorialności, z poszanowaniem różnorodności kulturowej państw członkowskich UE.

Kilka decyzji Komisji Europejskiej, jak również Parlamentu Europejskiego potwierdziło zasadność obecnego systemu². Jednocześnie jednak istnieją zagrożenia dla ustalonego systemu terytorialnego przyznawania licencji, którymi należy się zająć.

(vii) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do wyrażenia pełnego poparcia dla systemu scentralizowanej, wyłącznej, terytorialnej sprzedaży praw audiowizualnych do rozgrywek sportowych.

² Decyzja Komisji Europejskiej z dnia 23 lipca 2003 r. w sprawie wspólnej sprzedaży praw komercyjnych do transmisji rozgrywek Ligi Mistrzów UEFA; z dnia 19 stycznia 2005 r. w sprawie wspólnej sprzedaży praw medialnych do transmisji rozgrywek Bundesligi; z dnia 22 marca 2006 r. w sprawie wspólnej sprzedaży praw medialnych do transmisji angielskiej Premier League.

2.4. Ochrona zrównoważonego finansowania sportu na poziomie podstawowym oraz uczciwości rozgrywek przed niebezpieczeństwami wynikającymi z liberalizacji rynku internetowych zakładów sportowych

Rozwój rynku internetowych zakładów sportowych zwiększa ryzyko niezgodnych z prawem praktyk, takich jak ustawianie meczów, a także zagraża finansowaniu sportu. Należy stworzyć odpowiednie mechanizmy regulacyjne w celu przeciwdziałania tym problemom.

Rozgrywki sportowe będące przedmiotem zakładów sportowych są wynikiem inwestycji intelektualnej, finansowej oraz w zakresie zasobów ludzkich, wnoszonej przez organizatora rozgrywek. Powinien on więc uczestniczyć we wszelkich korzyściach finansowych generowanych przez handlowe wykorzystanie tych rozgrywek przez osoby trzecie. Ochrona rozgrywek sportowych przed nieuprawnionym wykorzystaniem w celach handlowych umożliwiłaby organizatorom określenie, które aspekty imprez mogą być zgodne z prawem przedmiotem zakładów, a tym samym zmniejszyć ryzyko ustawiania meczów oraz nadużyć. Operatorzy zakładów sportowych powinni być zobowiązani do zapłaty sprawiedliwego wynagrodzenia organizatorom rozgrywek. Część tego wynagrodzenia może być wykorzystana do finansowania walki z ustawianiem meczów, a część przekazywana na rozwój sportu amatorskiego.

(viii) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do udzielenia poparcia dla powszechnego uznania, we wszystkich państwach członkowskich UE, prawa federacji sportowych do otrzymywania wynagrodzenia od operatorów zakładów sportowych, wykorzystujących rozgrywki sportowe do prowadzenia własnej działalności gospodarczej, a także do udzielenia federacjom pomocy w walce o zachowanie uczciwości w sporcie. Istotnym przykładem w tej dziedzinie mogą być przepisy, które niedawno weszły w życie we Francji³.

2.5. Promowanie szkolenia utalentowanej młodzieży

2.5.1. Wspieranie szkolenia na poziomie lokalnym

Przyszłość europejskiego sportu zależy od ambitnej i otwartej polityki szkoleniowej, wspólnej dla wszystkich państw członkowskich UE. Federacje odgrywają kluczową rolę w tym procesie, ponieważ są odpowiedzialne za promowanie uprawiania ich dyscyplin sportowych wśród młodzieży.

Zaangażowania na rzecz szkolenia nie należy przyjmować za pewnik. Przeciwnie, wiele klubów (elitarnych i innych) opiera budowę drużyn na rynku transferowym, ze szkodą dla zawodników lokalnych.

Przykładem dobrej praktyki w tej dziedzinie jest przyjęta przez UEFA zasada lokalnego szkolenia zawodników, zaakceptowana zarówno przez Parlament Europejski⁴ jak i Komisję

³ Ustawa nr 2010-476 z dnia 12 maja 2010 r. w sprawie otwarcia sektora zakładów internetowych dla konkurencji oraz regulacji tego sektora.

⁴ Rezolucja Parlamentu Europejskiego (2007) w sprawie przyszłości zawodowej piłki nożnej w Europie (raport Beleta), pkt. 34; rezolucja Parlamentu Europejskiego (2008) w sprawie białej księgi sportu (raport Mavrommartis'a), pkt. 36.

Europejską⁵. Niemniej jednak wysiłki federacji sportowych na rzecz wspierania lokalnego szkolenia zawodników powinny iść jeszcze dalej i korzystać z istotnego wsparcia politycznego i prawnego.

(ix) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do poparcia inicjatyw podejmowanych przez federacje sportowe w dziedzinie wspierania szkolenia zawodników oraz do uznania mocy prawnej takich działań.

2.5.2. Utrzymanie zdolności klubów europejskich do prowadzenia szkoleń

Znaczne wysiłki inwestycyjne klubów w dziedzinie szkolenia zawodników mogą zostać utrzymane i zintensyfikowane tylko wtedy, gdy kluby będą za nie odpowiednio wynagradzane.

Z tego powodu federacje sportowe uwzględniają w swych przepisach zasady dotyczące stabilności kontraktów i/lub wynagrodzenia finansowego należnego z chwilą, gdy zawodnik odchodzi z klubu po ukończeniu okresu szkolenia. Słuszność tej zasady została niedawno uznana przez Europejski Trybunał Sprawiedliwości. UEFA z zadowoleniem przyjmuje orzeczenie w sprawie Oliviera Bernarda⁶, w szczególności uznające, że aby uzyskać jednego profesjonalnego zawodnika konieczne jest szkolenie wielu młodych zawodników. Oczekuje również, że europejskie organy publiczne będą zajmować podobne stanowisko w przyszłości.

(x) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do podkreślenia wagi wynagrodzenia za szkolenie w zakresie, w jakim stanowi ono mechanizm skutecznej ochrony ośrodków szkoleniowych oraz uczciwy zwrot z inwestycji.

3. „Zapewnienie uczciwej w wymiarze fizycznym i moralnym rywalizacji sportowców obojga płci, w szczególności najmłodszych sportowców”

3.1. Stabilne ścieżki szkolenia młodych sportowców

Transfery międzynarodowe mogą stanowić niebezpieczeństwo dla młodych sportowców. Niepowodzenia sportowe, rozpad więzi rodzinnych i marginalizacja społeczna to tylko niektóre z konsekwencji, które mogą pojawić się, gdy młodzi sportowcy za wcześnie opuszczają dom.

W większości przypadków tendencja ta jest niekorzystna tak dla sportu, jak i dla samych zawodników. Federacje sportowe muszą zapewnić, aby młodzi sportowcy mogli rozpoczynać karierę w otoczeniu przyjaciół i rodziny, w stabilnych i bezpiecznych warunkach.

⁵ KE, komunikat IP/08/807.

⁶ ETS, 16 marca 2010 r., sprawa Olympique Lyon kontra Olivier Bernard i FC Newcastle United, nr sprawy C-325/08.

Doświadczenie wskazuje, że wskaźnik sukcesu sportowego jest znacznie wyższy wśród zawodników, którzy do wieku dorosłego pozostają w otoczeniu rodziny.

(xi) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie, aby podkreśliły konieczność ograniczenia międzynarodowych transferów osób nieletnich (poniżej 18. roku życia). Stawką jest rozwój osobisty i zawodowy przyszłych piłkarzy zawodowych.

3.2. Skoordynowane działania mające na celu skuteczne zwalczanie nadużyć związanych z działalnością agentów sportowych i pośredników

W negocjowanie umów między zawodnikami a klubami zaangażowana jest coraz większa liczba agentów sportowych i pośredników. Odnotowano wiele nadużyć, w związku z czym konieczne jest usprawnienie obecnego systemu w celu zapewnienia lepszej ochrony, zwłaszcza osobom nieletnim.

Pomimo faktu, że federacje sportowe zachowały możliwość regulowania warunków działalności agentów sportowych zgodnie z ustawodawstwem krajowym każdego z państw członkowskich, ich uprawnienia do nakładania sankcji są ograniczone. Skuteczniejszą kontrolę i stosowanie sankcji zagwarantować mogą jedynie wspólne działania federacji i władz publicznych. Umożliwiłyby one skuteczne nakładanie sankcji na pośredników, którzy łamią przepisy.

(xii) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do wsparcia działań podejmowanych przez organy piłki nożnej w obszarze działalności agentów i pośredników.

3.3. Zachęcanie do powszechnego stosowania systemu „podwójnego szkolenia”

Ze względu na krótki i niepewny charakter kariery sportowej ważne jest zapewnienie sportowcom edukacji akademickiej w celu zapewnienia im długoterminowej niezależności finansowej oraz wkładu w rozwój społeczeństwa. Celem systemu podwójnego szkolenia jest przede wszystkim umożliwienie edukacji szkolnej i uniwersyteckiej, równoległej do treningu sportowego. Dzięki temu sportowcy będą mieli możliwość wykonywania alternatywnego zawodu niezależnie od tego, czy uda im się osiągnąć długoterminową karierę sportową, czy też nie.

UEFA w pełni popiera tę inicjatywę i zaleca jej rozwój. Jednakże system podwójnego szkolenia, choć stanowi poważny priorytet, jest w Europie wciąż słabo zorganizowany.

(xiii) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do wsparcia wysiłków federacji sportowych na rzecz określenia norm jakościowych dotyczących systemu podwójnego szkolenia sportowców.

3.4. Lepsza koordynacja w dziedzinie walki z dopingiem

Praktyki związane ze stosowaniem dopingu stoją w sprzeczności z wartościami sportu i narażają sportowców na poważne zagrożenia zdrowotne. Zwiększenie liczby kontroli, podniesienie ich skuteczności oraz rozwój działań prewencyjnych w walce z dopingiem to trzy strategie, na których w ostatnich latach koncentruje się UEFA. Muszą im towarzyszyć bardziej zdecydowane, lepiej skoordynowane wysiłki na rzecz walki z dopingiem, zarówno na poziomie krajowym i jak i europejskim.

(xiv) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do uznania, że na federacjach sportowych spoczywa pełna odpowiedzialność za walkę z dopingiem, do wsparcia wysiłków federacji za pomocą wszelkich właściwych środków oraz do określenia wspólnych stanowisk w sprawie dopingu wraz z Radą Europy, UNESCO i WADA.

4. „Wspieranie współpracy z państwami trzecimi oraz właściwymi organizacjami międzynarodowymi”

4.1. Zaostrzenie walki z przemocą na stadionach, z dyskryminacją i chuligaństwem

Akty przemocy i zachowania dyskryminujące to częste zjawiska występujące w powiązaniu z rozgrywkami sportowymi. Problemy te nie mogą być tolerowane, nie mogą przesłaniać wizerunku sportu i odstraszać widzów od stadionów.

Same sankcje sportowe i kampanie informacyjne wśród kibiców, prowadzone przez federacje sportowe, nie wystarczą do rozwiązania tych problemów. W zakresie kwestii dotyczących porządku publicznego krajowe organy władzy uzupełniają te inicjatywy o działania prewencyjne oraz ukierunkowane środki przymusu. Jest to zadanie skomplikowane ze względu na międzynarodowy charakter niektórych meczów oraz różnice pomiędzy odpowiednimi przepisami i praktykami w zakresie utrzymania porządku i bezpieczeństwa w poszczególnych państwach członkowskich UE. Niezbędna jest intensyfikacja współpracy pomiędzy poszczególnymi podmiotami w zwalczaniu przemocy i wszelkich przejawów dyskryminacji.

Postępowania prawne muszą być lepiej skoordynowane. UE może ułatwić ten proces, w szczególności poprzez współpracę z Radą Europy.

(xv) UEFA wzywa Komisję Europejską, Radę UE i państwa członkowskie do wzmocnienia i organizowania krajowych inicjatyw na rzecz zwalczania rasizmu i przemocy w sporcie oraz do systematycznej współpracy z innymi instytucjami międzynarodowymi, takimi jak Rada Europy, na rzecz osiągnięcia tych celów.

* * *



Stanowisko UEFA w sprawie art. 165 Traktatu Lizbońskiego

Plan działania

1. „Uwzględniając jego szczególny charakter, jego struktury oparte na zasadzie dobrowolności oraz jego funkcję społeczną i edukacyjną”

1.1 Rozwój społecznych, kulturowych i edukacyjnych wartości sportu, a także jego funkcji w obszarze zdrowia publicznego

(i) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do potwierdzenia ich poparcia dla europejskiego modelu sportu, do zachęcania do uprawiania sportu oraz do promowania jego wartości społecznych i edukacyjnych.

1.2 Jasne określenie prawnego traktowania sportu przez prawo wspólnotowe

(ii) UEFA wzywa Komisję Europejską do wyjaśnienia sposobu stosowania *wspólnotowego dorobku prawnego* do sportu, na przykład z wykorzystaniem prac przygotowawczych dotyczących „białej księgi sportu”, poprzez określenie wytycznych w sposób umożliwiający rozwiązanie problemów spowodowanych obecną niepewnością prawną oraz stworzenie bardziej stabilnych warunków dla sportu.

1.3 Ochrona uzasadnionego wykonywania uprawnień regulacyjnych przez federacje sportowe

(iii) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do uznania, że federacje sportowe służą szerszej rozumianemu interesowi publicznemu oraz że prawo UE powinno być stosowane w sposób, który nie narusza możliwości wykonywania ich uznanych prawem funkcji statutowych, w tym określania zasad sportowych i stosowania sankcji w sporcie.

1.4 Uznanie mocnych stron oraz wiedzy sportowych organizacji arbitrażowych

(iv) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do wsparcia i promowania korzystania z trybunałów sportowych, takich jak CAS, jako środka rozwiązywania sporów w dziedzinie sportu.

2. „Popieranie uczciwości i dostępności we współzawodnictwie sportowym”

2.1 Zachowanie podstawowych zasad awansów i spadków oraz dostępności we współzawodnictwie sportowym

(v) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do potwierdzenia ich poparcia dla zasad awansów i spadków oraz dostępności zawodów sportowych.

2.2 Wsparcie dla środków UEFA objętych inicjatywą „Financial Fair Play”

(vi) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie, aby zobowiązały się do pełnego wsparcia inicjatywy „Financial Fair Play”, stanowiącej dostosowaną do bieżących warunków, uzasadnioną i konieczną inicjatywę UEFA.

2.3 Wspieranie systemu scentralizowanej, terytorialnej sprzedaży praw audiowizualnych do zawodów sportowych

(vii) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do wyrażenia pełnego poparcia dla systemu scentralizowanej, wyłącznej, terytorialnej sprzedaży praw audiowizualnych do rozgrywek sportowych.

2.4 Ochrona zrównoważonego finansowania sportu na poziomie podstawowym oraz uczciwości rozgrywek przed niebezpieczeństwami wynikającymi z liberalizacji rynku internetowych zakładów sportowych

(viii) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do udzielenia poparcia dla powszechnego uznania, we wszystkich państwach członkowskich UE, prawa federacji sportowych do otrzymywania wynagrodzenia od operatorów zakładów sportowych, wykorzystujących rozgrywki sportowe do prowadzenia własnej działalności gospodarczej, a także do udzielenia federacjom pomocy w walce o zachowanie uczciwości w sporcie. Istotnym przykładem w tej dziedzinie mogą być przepisy, które niedawno weszły w życie we Francji.

2.5 Promowanie szkolenia utalentowanej młodzieży

2.5.1 Wspieranie szkolenia na poziomie lokalnym

(ix) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do poparcia inicjatyw podejmowanych przez federacje sportowe w dziedzinie wspierania szkolenia zawodników oraz do uznania mocy prawnej takich działań.

2.5.2 Utrzymanie zdolności klubów europejskich do prowadzenia szkoleń

(x) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do podkreślenia wagi wynagrodzenia za szkolenie w zakresie, w jakim stanowi ono mechanizm skutecznej ochrony ośrodków szkoleniowych oraz uczciwy zwrot z inwestycji.

3. „Zapewnienie uczciwej w wymiarze fizycznym i moralnym rywalizacji sportowców obojga płci, w szczególności najmłodszych sportowców”

3.1 Stabilne ścieżki szkolenia młodych sportowców

(xi) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie, aby podkreśliły konieczność ograniczenia międzynarodowych transferów osób nieletnich (poniżej 18. roku życia). Stawką jest rozwój osobisty i zawodowy przyszłych piłkarzy zawodowych.

3.2 Skoordynowane działania mające na celu skuteczne zwalczanie nadużyć związanych z działalnością agentów sportowych i pośredników

(xii) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do wsparcia działań podejmowanych przez organy piłki nożnej w obszarze działalności agentów i pośredników.

3.3 Zachęcanie do powszechnego stosowania systemu „podwójnego szkolenia”

(xiii) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do wsparcia wysiłków federacji sportowych na rzecz określenia norm jakościowych dotyczących systemu podwójnego szkolenia sportowców.

3.4 Lepsza koordynacja w dziedzinie walki z dopingiem

(xiv) UEFA wzywa Komisję Europejską, Parlament Europejski, Radę UE i państwa członkowskie do uznania, że na federacjach sportowych spoczywa pełna odpowiedzialność za walkę z dopingiem, do wsparcia wysiłków federacji za pomocą wszelkich właściwych środków oraz do określenia wspólnych stanowisk w sprawie dopingu wraz z Radą Europy, UNESCO i WADA.

4. „Wspieranie współpracy z państwami trzecimi oraz właściwymi organizacjami międzynarodowymi”

4.1 Zaostrzenie walki z przemocą na stadionach, z dyskryminacją i chuligaństwem

(xv) UEFA wzywa Komisję Europejską, Radę UE i państwa członkowskie do wzmocnienia i organizowania krajowych inicjatyw na rzecz zwalczania rasizmu i przemocy w sporcie oraz do systematycznej współpracy z innymi instytucjami międzynarodowymi, takimi jak Rada Europy, na rzecz osiągnięcia tych celów.